



สารบัญ

| | หน้า |
|------------------------|------|
| คำนำ | 3 |
| คำนำผู้แต่ง | 6 |
| บทสรุปผู้บริหาร | 8 |
| Executive Summary | 11 |
| สารบัญ | 14 |
| สารบัญตาราง | 20 |
| สารบัญภาพ | 21 |
| | |
| บทที่ 1 บทนำ | 22 |
| 1.1 ที่มาและความสำคัญ | 23 |
| 1.2 คำถามวิจัย | 26 |
| 1.3 วัตถุประสงค์ | 27 |
| 1.4 วิธีวิจัย | 27 |
| 1.5 ขอบเขตการวิจัย | 28 |
| 1.6 กระบวนการดำเนินงาน | 29 |

สำนักหอสมุด กำแพงแสน
มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

JC
575
ก17
ค.2

หน้า

-
- | | | |
|-----|-------------------|----|
| 1.7 | ระยะเวลาดำเนินการ | 30 |
| 1.8 | เค้าโครงของรายงาน | 30 |

บทที่ 2 ระบอบประชาธิปไตย การกำหนดนโยบาย
สาธารณะและการกระจายความช่วยเหลือสาธารณะ 32

- | | | |
|-----|---|----|
| 2.1 | บทนำ | 33 |
| 2.2 | ระบอบประชาธิปไตยกับการบริการสาธารณะ | 34 |
| 2.3 | ประชาธิปไตย การบริหารบ้านเมืองที่ดี และการให้บริการสาธารณะ | 43 |
| 2.4 | ประชาธิปไตยกับนโยบายสวัสดิการสังคม | 48 |
| 2.5 | สรุป: การเมืองในระบอบประชาธิปไตย กับการกำหนดนโยบายสาธารณะ | 52 |

บทที่ 3 แนวคิดสวัสดิการสังคมและสวัสดิการสังคมในไทย 54

- | | | |
|-----|---------------------------------------|----|
| 3.1 | บทนำ | 55 |
| 3.2 | ความหมายและความสำคัญของสวัสดิการสังคม | 56 |

| | |
|--|-----------|
| 3.3 องค์ประกอบของสวัสดิการสังคมและขอบเขตของสวัสดิการสังคม | 58 |
| 3.4 บริการสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุในประเทศไทย | 59 |
| 3.5 รูปแบบการจัดบริการผู้สูงอายุในสังคมไทย | 61 |
| 3.6 สถานการณ์การจัดสวัสดิการผู้สูงอายุ | 61 |
| 3.7 ปัญหาเบียดบังชีพในประเทศไทย | 65 |
| 3.8 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง | 65 |
| 3.9 สรุป | 69 |
| บทที่ 4 ระบบการเมือง นโยบายสินค้าเกษตรและความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงบริการทางการเกษตรของภาครัฐ | 70 |
| 4.1 บทนำ | 71 |
| 4.2 ระบอบการเมืองกับนโยบายการเกษตรในมุมมองเปรียบเทียบ | 72 |
| 4.3 ความเหลื่อมล้ำในนโยบายสาธารณะ: กรณีศึกษาการช่วยเหลือเขตชนบทและเขตเมือง | 79 |

หน้า

| | | |
|-----|--|----|
| 4.4 | พัฒนาการของโครงการช่วยเหลือเกษตรกร: กรณีศึกษานโยบายข้าว | 83 |
| 4.5 | งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับนโยบายการช่วยเหลือ เกษตรกร:กรณีนโยบายการช่วยเหลือเกษตรกร ผู้ปลูกข้าว | 91 |
| 4.6 | ข้อโต้แย้งและกรอบวิจัย | 93 |
| 4.7 | สรุป | 95 |

17

| | | |
|----------------|---|-----------|
| บทที่ 5 | ระเบียบวิธีวิจัย | 96 |
| 5.1 | บทนำ | 97 |
| 5.2 | ระเบียบวิธีวิจัยเพื่อความเข้าใจกระบวนการ เข้าถึงนโยบายของรัฐบาล : กรณีศึกษา และกลุ่มตัวอย่างเกษตรกรและชาวบ้าน ในสามภูมิภาค | 98 |
| 5.3 | กรณีศึกษาและกลุ่มตัวอย่าง | 100 |
| 5.4 | สรุป | 106 |

| | | |
|---|--|------------|
| บทที่ 6 ลักษณะการเข้าถึงโครงการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ | | |
| (และสวัสดิการสังคมอื่นๆ) | | 108 |
| 6.1 | บทนำ | 109 |
| 6.2 | การเข้าถึงโครงการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ | 109 |
| 6.3 | โครงการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุกับการดำเนินชีวิต และศักดิ์ศรีความเป็นพลเมือง | 120 |
| 6.4 | ความคิดเห็นต่อโครงการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ | 123 |
| 6.5 | สรุป | 131 |
| บทที่ 7 ผลการศึกษาการเข้าถึงโครงการช่วยเหลือเกษตรกร | | 132 |
| 7.1 | บทนำ | 133 |
| 7.2 | การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและการดำเนิน โครงการช่วยเหลือเกษตรกร | 134 |
| 7.3 | ความซับซ้อนของกระบวนการดำเนินโครงการ ช่วยเหลือเกษตรกร | 142 |
| 7.4 | ความคิดเห็นต่อโครงการช่วยเหลือเกษตรกร เชิงเปรียบเทียบ: โครงการช่วยเหลือเกษตรกร ไร่ละ 1,000 บาท กับโครงการรับจำนำ | 149 |

| | หน้า |
|--|------------|
| 7.5 อภิปรายผลการศึกษาและสรุป | 154 |
| บทที่ 8 สรุป อภิปรายผลและเสนอแนะ | 160 |
| 8.1 บทนำ | 161 |
| 8.2 สรุปปัจจัยที่นำไปสู่ความไม่เท่าเทียมและ ความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงโครงการสวัสดิการ สังคมและโครงการช่วยเหลือเกษตรกร | 162 |
| 8.3 ข้อเสนอแนะ | 167 |
| ภาคผนวก ก คำถามสำหรับการทำกิจกรรม การสนทนากลุ่ม(Focus Group) | 172 |
| ภาคผนวก ข ข้อมูลด้านสังคมและเศรษฐกิจ ของจังหวัดพะเยา สงขลาและสิงห์บุรี | 176 |
| บรรณานุกรม | 183 |
| ประวัตินักวิจัย | 195 |